

2018年民政事业发展统计公报

2018年，全国民政系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立和践行“民政为民、民政爱民”工作理念，全面贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，不断深化民政工作改革创新，坚定不移推进全面从严治党，民政事业取得新进展、新成效。

一、综合

截至2018年底，全国共有省级行政区划单位34个，地级行政区划单位333个，县级行政区划单位2851个，乡级行政区划单位39945个。2018年共联合检查省界14条，完成了总长度约为11982公里的省界联检任务。

表1 2018年行政区划情况

单位:个

指标	数量	指标	数量
省级	34	县级	2851
直辖市	4	市辖区	970
省(含台湾省)	23	县级市	375
自治区	5	县	1335
特别行政区	2	自治县	117
地级	333	旗	49
地级市	293	自治旗	3
地区	7	林区	1
自治州	30	特区	1
盟	3	乡级	39945

镇	21297
乡	10253
#民族乡	981
街道办事处	8393
区公所	2

截至 2018 年底，全国民政部门登记和管理的民政服务机构和设施共计 187.6 万个，职工总数 1470.0 万人，固定资产原价 5736.2 亿元；各类民政服务机构和设施拥有床位 755.9 万张，每千人口社会服务床位数 5.4 张；民政基本建设在建项目建设规模 2029.3 万平方米，全年实际完成投资总额 188.0 亿元。2018 年，全国民政事业费支出 4076.9 亿元，占国家财政支出的 1.8%；其中，中央财政向各地转移支付的民政事业费 1485.6 亿元，占全年民政事业费支出的 36.4%。

图 1 2014—2018 年民政部门登记和管理的机构和设施情况

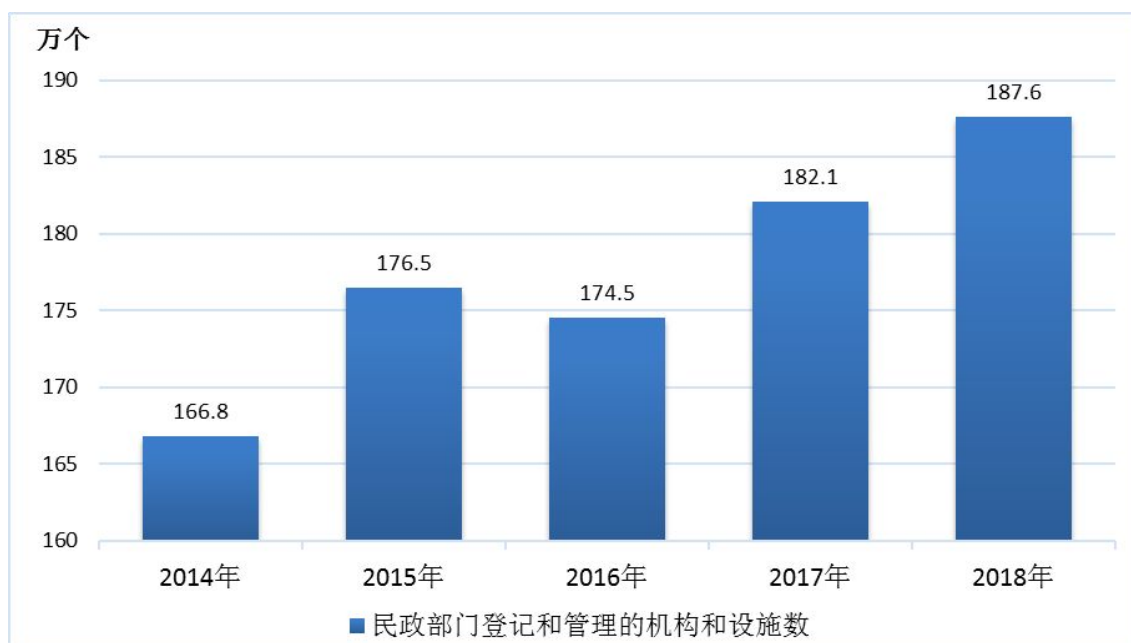


图2 2014-2018年民政事业发展总体情况



二、社会工作

(一) 提供住宿的社会工作。

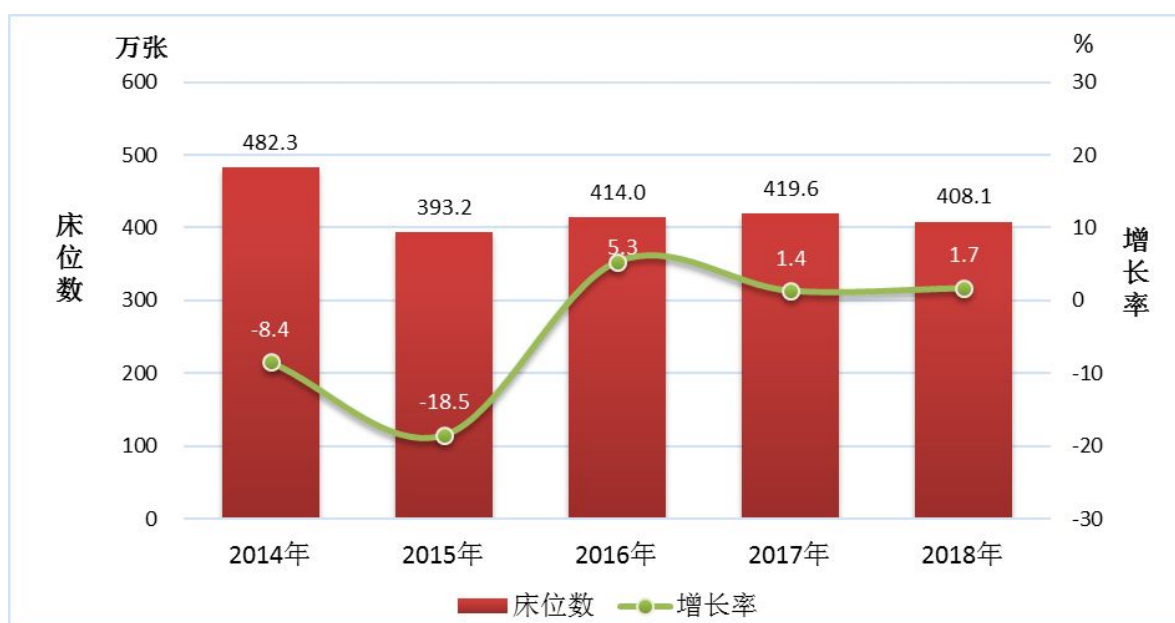
截至2018年底，全国注册登记的提供住宿的各类民政服务机构共计3.1万个，其中注册登记为事业单位的1.6万个，注册登记为民办非企业单位的1.4万个。机构内床位408.1万张，年末收留抚养人员211.9万人。

表2 2018年提供住宿的民政服务机构情况

指标	机构 (个)	床位 (万张)
合计	31291	408.1
养老机构	28671	379.4
其中：社会福利院	1499	36.8
农村特困人员救助供养机构	13885	154.2
精神疾病服务机构	145	6.3
社会福利医院	145	6.3

儿童福利和救助机构	651	9.7
儿童福利机构	475	8.9
未成年人救助保护中心	176	0.8
其他提供住宿机构	1824	12.7
生活无着人员救助管理站	1534	10.2
其他提供住宿的机构	290	2.6

图3 2014-2018年提供住宿的民政服务机构床位情况



1.提供住宿的养老服务。截至2018年底，全国各类养老机构和设施16.8万个，养老床位合计达到727.1万张，比上年增长3.3%，每千名老年人拥有养老床位29.1张。其中：全国共有注册登记的养老机构2.9万个，比上年增长10.0%，床位379.4万张，比上年增长3.9%；社区养老照料机构和设施4.5万个，社区互助型养老设施9.1万个，社区留宿和日间照料床位达到347.8万张。

2.提供住宿的精神疾病服务。截至 2018 年底，全国民政部门管理的精神疾病服务机构——社会福利医院 145 个，床位 6.3 万张。

3.提供住宿的儿童福利和救助保护服务。截至 2018 年底，全国共有儿童福利和救助保护服务机构 651 个，床位 9.7 万张，年末收留抚养各类人员 4.9 万人。其中注册登记的独立儿童福利机构 475 个，床位 8.9 万张；注册登记的独立未成年人救助保护中心 176 个，床位 0.8 万张，全年共救助流浪乞讨未成年人 2.2 万人次。

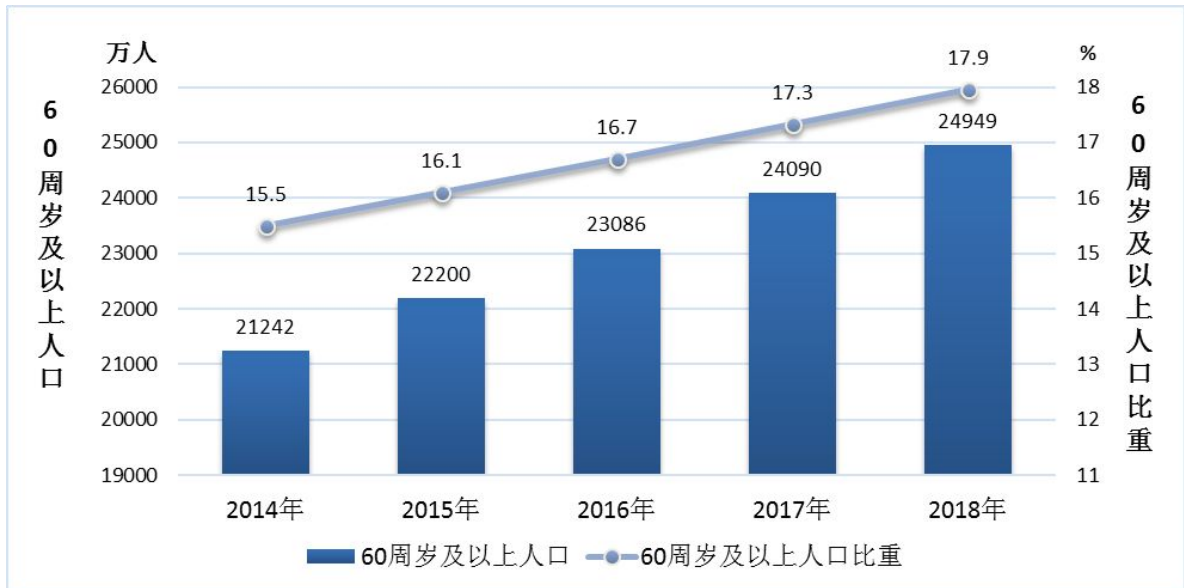
4.其他提供住宿的服务。截至 2018 年底，全国共有其他提供住宿的民政服务机构 1824 个，床位 12.7 万张。其中各类救助管理机构 1534 个，床位 10.2 万张，全年救助生活无着流浪乞讨人员 155.0 万人次（在站救助 119.8 万人次，站外救助 35.2 万人次）。

（二）不提供住宿的社会工作。

1.老年人福利。截至 2018 年底，全国 60 周岁及以上老年人口 24949 万人，占总人口的 17.9%，其中 65 周岁及以上老年人口 16658 万人，占总人口的 11.9%。享受高龄补贴的老年人 2972.3 万人，比上年增长 10.8%；享受护理补贴的老年人 74.8 万人，比上年增长 22.0%；享受养老服务补贴的老年人 521.7 万人，比上

年增长 47.2%；享受其他老龄补贴的老年人 3.0 万人。

图 4 2014-2018 年 60 周岁及以上老年人口及其占全国总人口比重

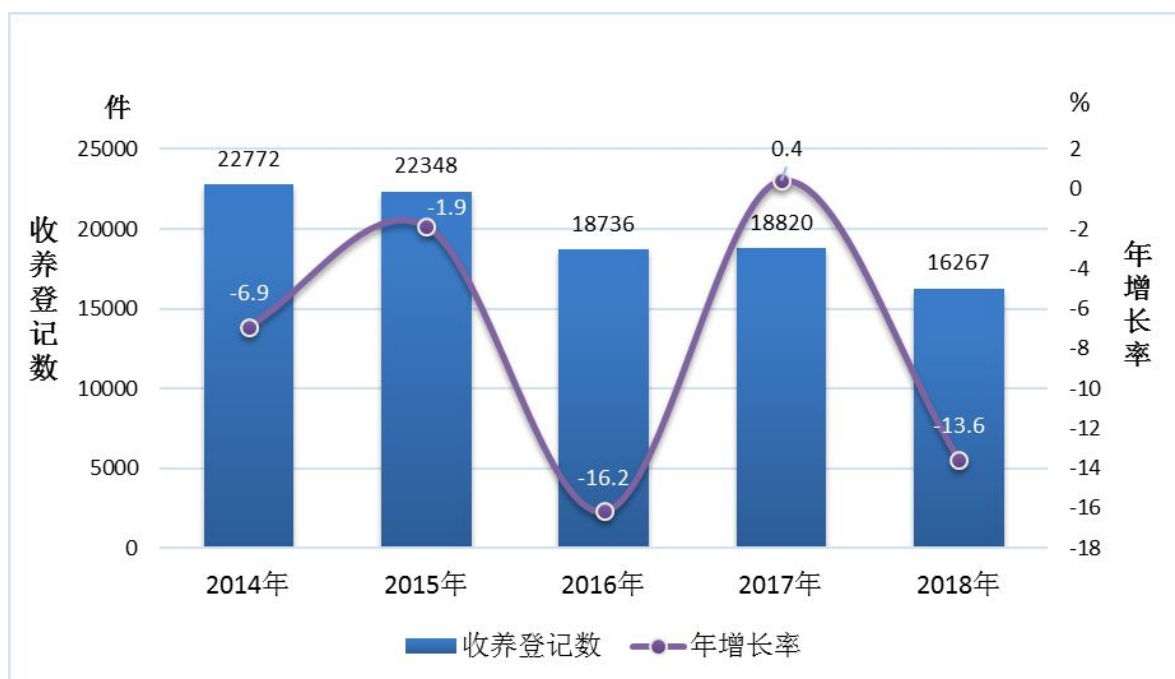


注：本图资料来源于国家统计局。

2. 儿童福利和收养登记。截至 2018 年底，全国共有孤儿 30.5 万人，其中集中养育孤儿 7.0 万人，基本生活保障平均标准 1344.0 元/人·月；社会散居孤儿 23.5 万人，基本生活保障平均标准 924.0 元/人·月。2018 年，全国各级支出儿童福利经费 49.6 亿元，其中孤儿基本生活保障经费 39.5 亿元，其他儿童福利经费 10.1 亿元。

2018 年，全国办理收养登记 1.6 万件，其中：内地居民收养登记 1.5 万件，港澳台及华侨收养登记 116 件，外国人收养登记 1685 件。

图5 2014-2018年收养登记情况



3. 残疾人服务。2018年，全国有困难残疾人生活补贴对象1005.8万人，重度残疾人护理补贴对象1193.0万人。截至2018年底，民政部门直属康复辅具机构21个，职工0.6万人，固定资产原价4.7亿元。

4. 社会救助。

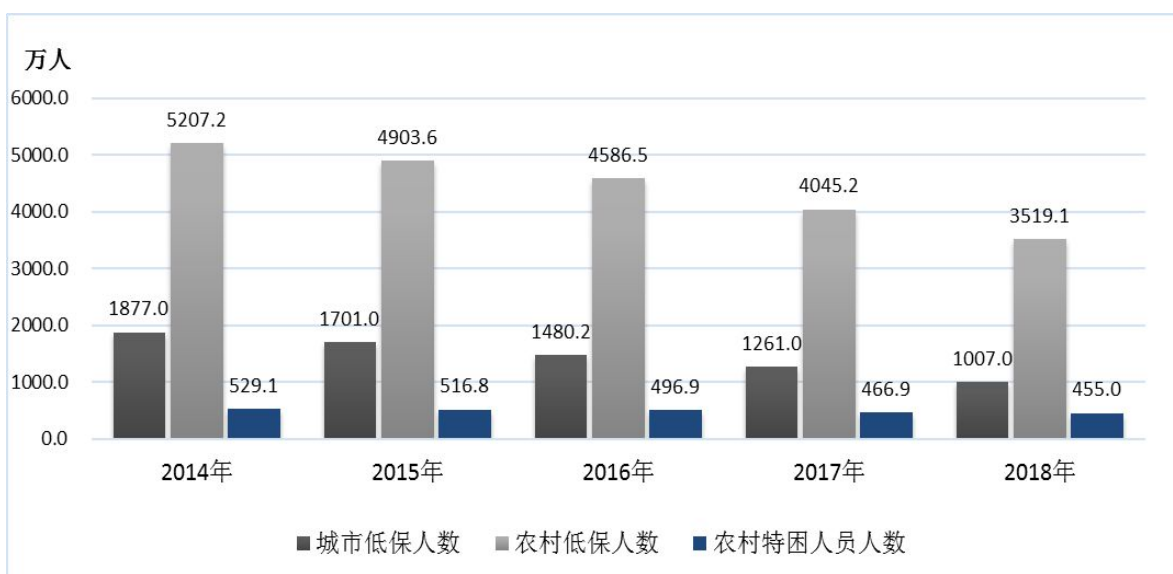
最低生活保障。截至2018年底，全国有城市低保对象605.1万户、1007.0万人。全国城市低保平均保障标准579.7元/人·月，比上年增长7.2%。全年支出城市低保资金575.2亿元。全国有农村低保对象1901.7万户、3519.1万人。全国农村低保平均保障标准4833.4元/人·年，比上年增长12.4%。全年支出农村低保

资金 1056.9 亿元。

特困人员救助供养。截至 2018 年底，全国共有农村特困人员 455.0 万人，比上年减少 2.6%。全年支出农村特困人员救助供养资金 306.9 亿元。全国共有城市特困人员 27.7 万人，比上年增长 9.1%。全年支出城市特困人员救助供养资金 29.5 亿元。

临时救助。2018 年，共实施临时救助 1108.0 万人次，其中救助非本地户籍对象 9.4 万人次。全年支出临时救助资金 130.6 亿元，平均救助水平 1178.8 元/人次。

图 6 2014-2018 年城乡低保对象、农村特困人员情况



5. 慈善事业和专业社会工作。

慈善服务。截至 2018 年底，全国共有经常性社会捐赠工作站、点和慈善超市 1.2 万个（其中：慈善超市 3464 个）。全年有

1072.0 万人次在民政领域提供了 2388.7 万小时的志愿服务。2018 年，全国社会组织捐赠收入达 919.7 亿元，比上年增长 26.1%。

图 7 2014—2018 年社会组织捐赠收入情况



专业社会工作。全国持证社会工作者共计 43.9 万人，其中社会工作师 10.7 万人，助理社会工作师 33.2 万人。

福利彩票。2018 年中国福利彩票销售 2245.6 亿元，比上年增加 75.8 亿元，增长 3.5%。全年筹集彩票公益金 643.6 亿元，比上年增长 3.6%。全年民政系统共支出彩票公益金 251.7 亿元，比上年增长 3.0%，其中用于社会福利 171.5 亿元，用于社会救助 9.1 亿元。

图 8 2014-2018 年福利彩票销售额、增长率及筹集公益金情况



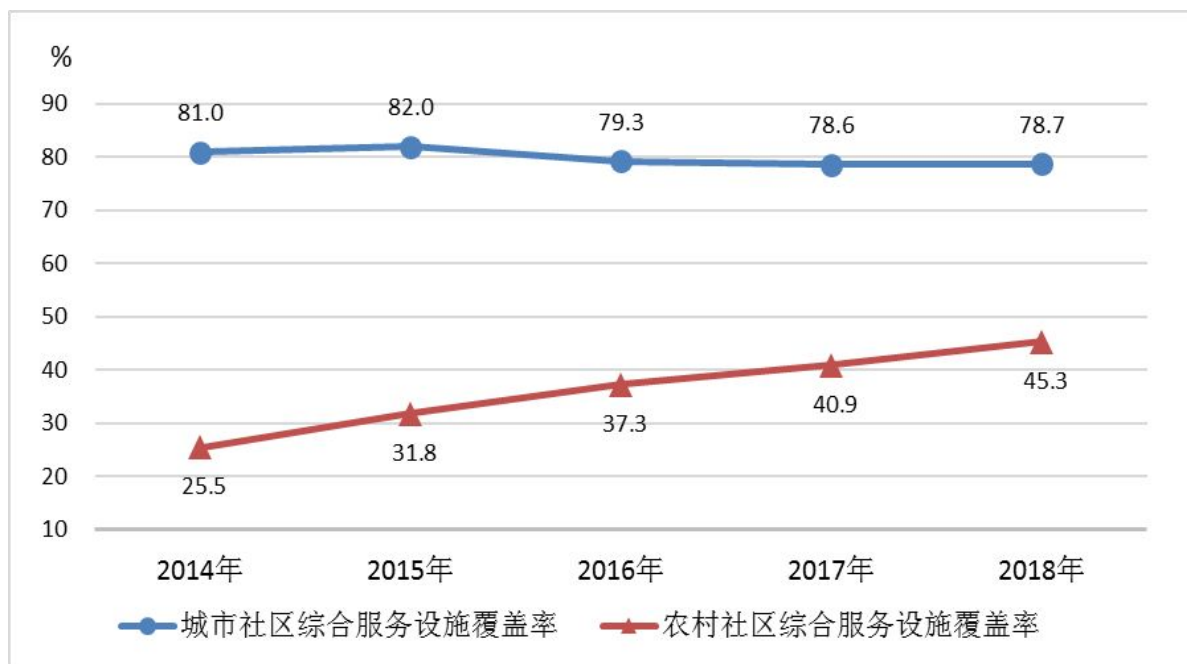
6.社区服务。截至 2018 年底，全国共有各类社区服务机构和设施 42.7 万个。城市社区综合服务设施覆盖率 78.7%，农村社区综合服务设施覆盖率 45.3%。社区志愿服务组织（团体）12.9 万个。

表 3 2018 年社区服务机构和设施情况

指标	单位	合计		
		城市	农村	
社区服务机构和设施	万个	42.7	18.1	24.5
社区服务指导中心	个	569	554	15
社区服务中心	万个	2.8	1.6	1.1
社区服务站	万个	14.9	6.8	8.1
未登记的农村特困人员救助供养机构	万个	0.4	-	0.4
社区养老照料机构和设施	万个	4.5	1.8	2.6
社区互助型养老服务设施	万个	9.1	0.9	8.2

其他社区服务设施	万个	11.0	7.0	4.0
----------	----	------	-----	-----

图9 2014-2018年社区服务机构和设施覆盖率



三、成员组织和其他社会服务

(一) 成员组织。

1. 社会组织。截至2018年底,全国共有社会组织81.7万个,比上年增长7.3%;吸纳社会各类人员就业980.4万人,比上年增长13.4%。全年共查处社会组织违法违规案件9295起,行政处罚8665起。

表4 2018年社会组织按主要活动领域分类

指标	单位:个		
	社会团体	基金会	民办非企业单位
合计	366234	7034	444092
科学研究	14838	504	14665
教育	10102	1511	240012
卫生	8707	177	30882

社会服务	49409	2341	73024
文化	41835	295	26614
体育	33722	42	19986
工商业服务	42510	224	5437
农村及农村发展	64745	86	3060
其他	100366	1854	30412

图 10 2014-2018 年基金会情况

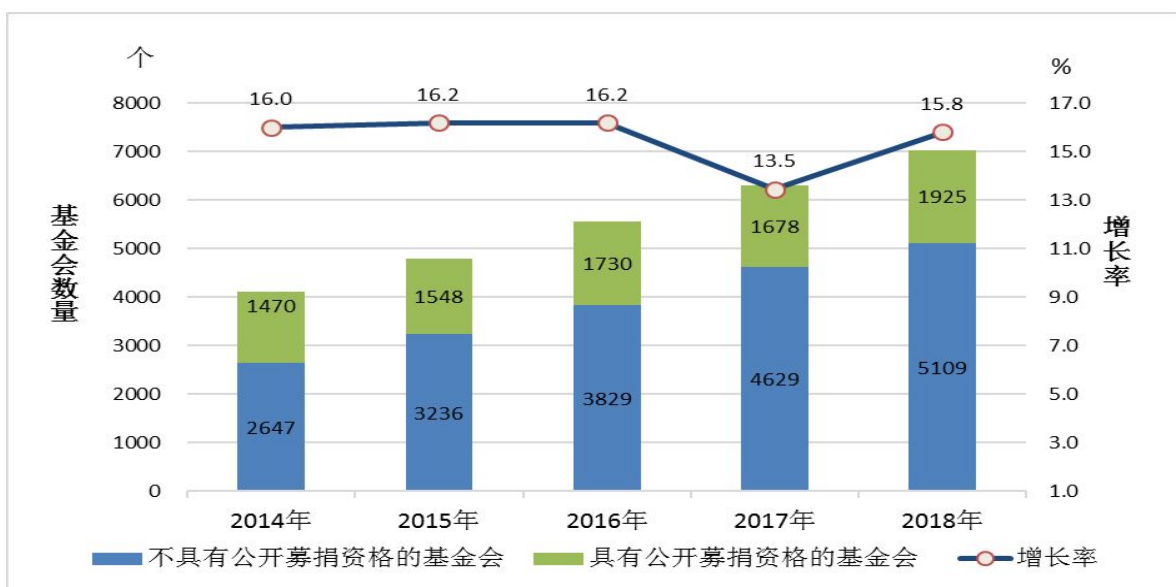
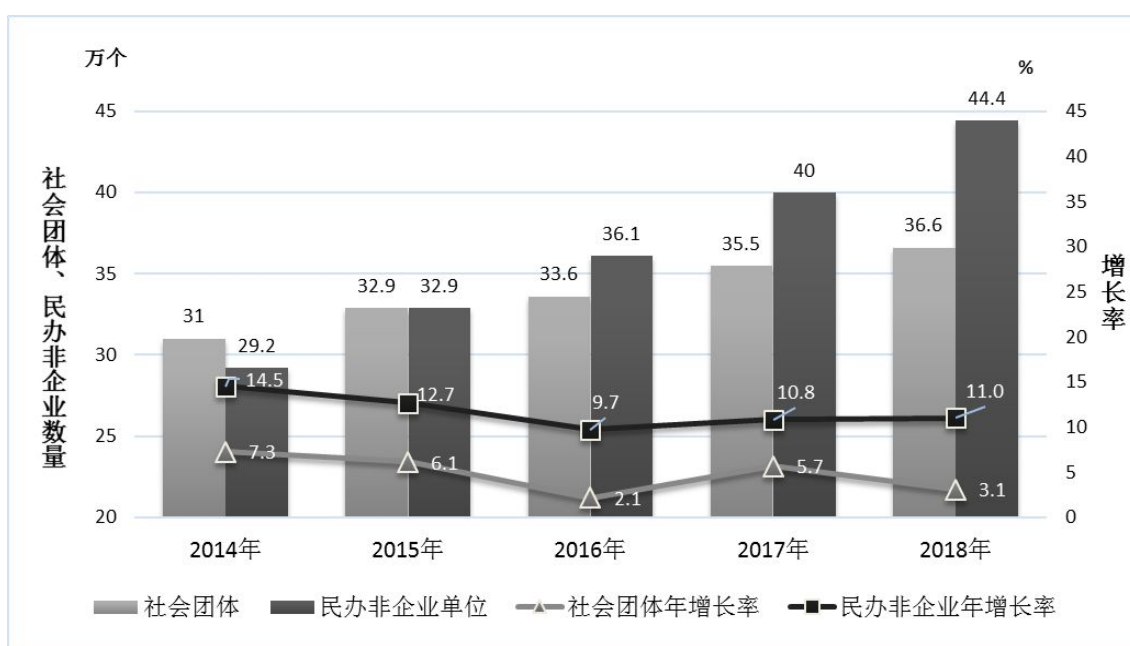
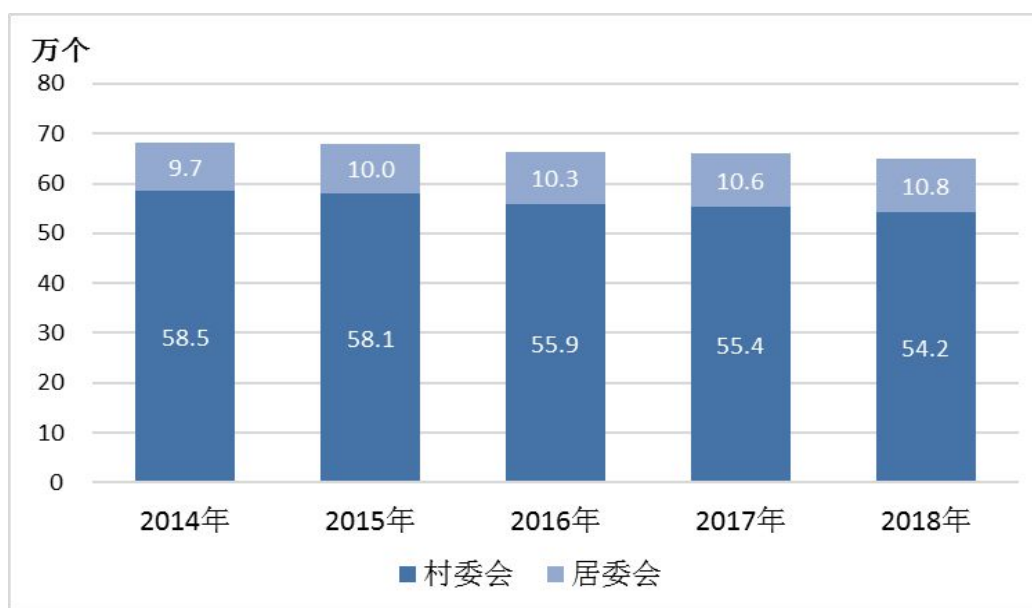


图 11 2014-2018 年社会团体、民办非企业单位情况



2.自治组织。截至 2018 年底，全国基层群众性自治组织共计 65.0 万个，其中：村委会 54.2 万个，比上年下降 2.2%，村民小组 449.1 万个，村委会成员 221.5 万人，比上年下降 1.2%；居委会 10.8 万个，比上年增长 1.3%，居民小组 156.3 万个，居委会成员 57.9 万人，比上年增长 2.3%。全年共有 27.6 万个村（居）委会完成选举，登记选民数为 2.8 亿人，参与投票人数为 2.3 亿人。

图 12 2014-2018 年基层群众性自治组织情况



（二）其他社会服务。

1.婚姻登记服务。2018 年全国婚姻登记机构和场所共计 4649 个，其中婚姻登记机构 1114 个，全年依法办理结婚登记 1013.9 万对，比上年下降 4.6%，其中涉外及华侨、港澳台居民登记结婚 4.8 万对。结婚率为 7.3%，比上年降低 0.4 个百分点。

2018年依法办理离婚手续的共有446.1万对，比上年增长2.0%，其中：民政部门登记离婚381.2万对，法院判决、调解离婚64.9万对。离婚率为3.2%，与上年持平。

图13 2014-2018年结婚率和离婚率

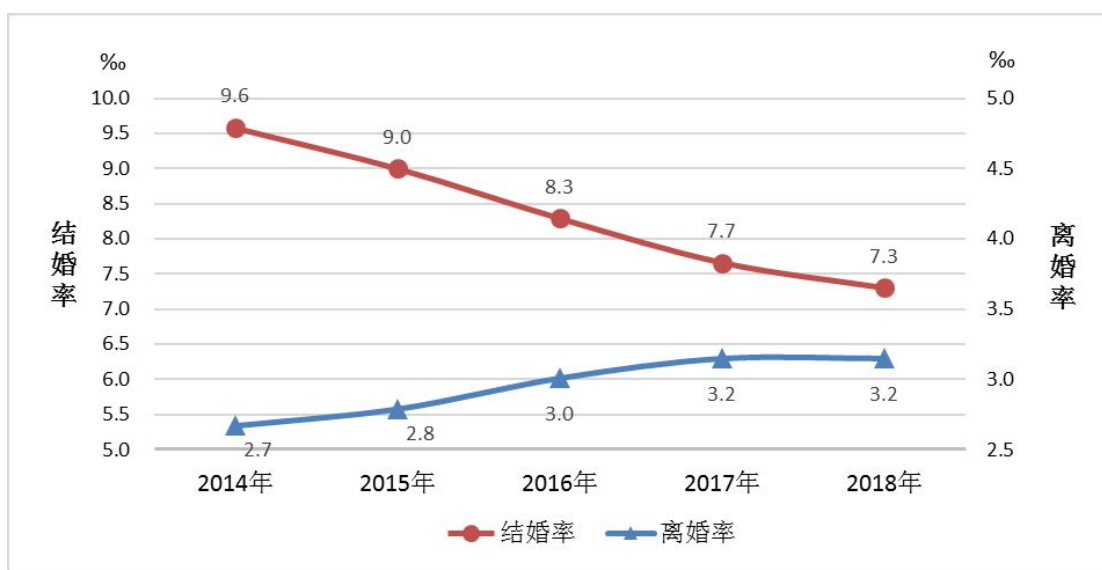
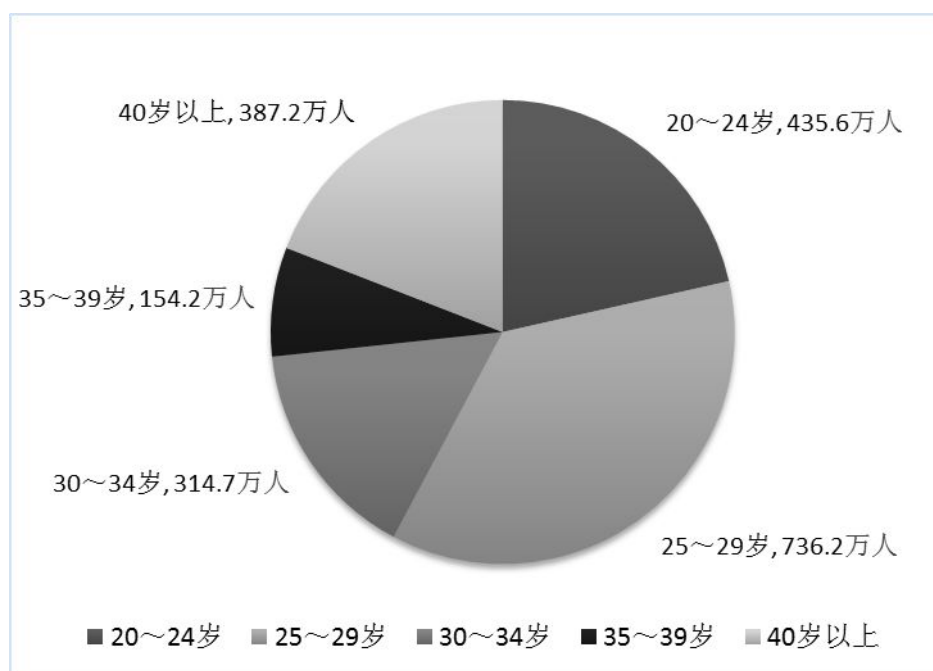


图14 2018年结婚登记人口年龄分布情况



2.殡葬服务。截至 2018 年底，全国殡葬服务机构共计 4043 个，其中殡仪馆 1730 个，殡葬管理机构 946 个，民政部门管理的公墓 1367 个；殡葬服务机构职工 8.0 万人，其中殡仪馆职工 4.6 万人；火化炉 6444 台，火化遗体 501.7 万具，火化率 50.5%，比上年增加 1.6 个百分点。

图 15 2014-2018 年火化遗体情况



注释：

1.本资料中的民政对象人数和机构数均为当年实际发生数和注册登记的法定机构数，与当年批准数、计划数不可比。

2.本资料部分数据因四舍五入原因，存在分项数据与合计数据不等情况，由此产生的误差，均未作机械调整。

3.各项统计数据均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区

和台湾省。

4.财政部、民政部下拨中央资金不包含部分拨付新疆生产建设兵团资金等。

5.表 1 中“乡”包含“民族乡”、“苏木”和“民族苏木”。

6.自 2018 年起，养老机构及其床位统计范围不再包括荣誉军人康复医院、复员军人疗养院、军休所。

7.社会组织捐赠收入数据使用的是 2018 年完成年检社会组织的相关数据。

8.离婚登记服务中法院判决、调解离婚数据来源于最高人民法院。